

EVALUACIÓN ESPECÍFICA
DEL DESEMPEÑO

FASSA

Fondo de Aportaciones para
los Servicios de Salud FASSA

INFORME FINAL

SEPTIEMBRE 2016

QUERÉTARO
ESTÁ EN NOSOTROS



Indetec
Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas

Evaluación Específica del Desempeño del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud FASSA del Ramo General 33



Resumen Ejecutivo

El Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) se ejecuta a través del organismo descentralizado Servicios de Salud del estado de Querétaro (SESEQ), la cual tiene como misión realizar acciones de promoción, prevención y atención orientadas a fomentar, proteger y restituir la salud, con oportunidad, calidad, calidez y cercanía a la población.

En los últimos años, la transparencia y rendición de cuentas ha sido un tema de alta demanda en el país. Con base en las principales reformas a las leyes del gasto, la evaluación es la herramienta principal que permite la reasignación de los recursos públicos y la mejora de la calidad del gasto público, tal y como lo señala el Artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), la Ley de Federal Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) y la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG).

La evaluación de la política pública es una herramienta que permite la mejora de las acciones en el diseño y la implementación, así como en cada una de las brechas que se encuentran en el ciclo de las políticas públicas.

Con la finalidad de dar cumplimiento al Programa Anual de Evaluación 2016 del estado de Querétaro, se determinó realizar una Evaluación Específica del Desempeño mediante los temas siguientes: Características del Fondo, Operación, Evaluación de la Cobertura, Resultados y Ejercicio de los Recursos, y Seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora.

En cuanto a los resultados de la evaluación, se observaron en los distintos temas analizados varios puntos de relevancia, entre los cuales destacan los siguientes.

Características del Fondo

Respecto al tema Características del Fondo, se observó durante la evaluación que el objetivo del FASSA está vinculado al Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, al Plan Estatal de Desarrollo 2010-2015 del Estado de Querétaro así como al Programa Sectorial de Salud 2013-2018, además de que el FASSA cuenta con diez programas estatales asociados al Fondo evaluado, donde el Ente Ejecutor es SESEQ, por lo que se considera adecuado el destino de los recursos. Por otra parte, observó que cuenta con un Diagnóstico Estratégico donde se justifica la producción y/o entrega de los bienes y/o servicios generados con recursos del FASSA, ya que se analizan las principales causas de morbilidad y mortalidad en el Estado, y a su vez la tasa general de mortalidad por sexo durante el periodo 2009-2013.

Cabe mencionar que se identificó que el FASSA en el Estado de Querétaro no contiene programas Federales y/o estatales con los que podría existir complementariedad y/o sinergia.

Operación

Derivado del análisis del tema de Operación, se observó que SESEQ cuenta con un Manual Organizacional que contiene los procesos principales para la administración y operación de proyectos y/o programas, además de contar con una estructura organizacional bien definida que permite entregar y/o producir los Componentes y así alcanzar el logro del Propósito, lo cual representa un punto favorable para el Ente Ejecutor del FASSA en el Estado de Querétaro.

Sin embargo, SESEQ no cuenta con un Manual de Procedimientos donde se describan las acciones que se deben seguir en la realización de sus funciones, así como tampoco se cuenta con procedimientos sistematizados para determinar la selección de beneficiarios de los bienes y/o servicios financiados con recursos del FASSA, por lo que genera que tampoco se cuente con un padrón de beneficiarios que contenga información oportuna; lo anterior debido a que la base de datos con la que se cuenta actualmente no cumple con las características suficientes para validarse. Además, se identificó que en los procedimientos sistematizados para la selección de beneficiarios se toman en cuenta los lineamientos del FASSA.

Evolución de la Cobertura

En el tema de Evolución de la Cobertura se analizó de los datos referentes a la cuantificación de la población, que la Cobertura del FASSA en el Estado de Querétaro fue de 166.69% contando con una Eficiencia de Cobertura del 160.35%, lo que expresa resultados altamente positivos.

Sin embargo, dichos datos se recabaron del Diagnóstico Estratégico SESEQ 2015, por lo que presenta datos esperados y no resultados obtenidos, lo que nos indica que es un pronóstico para dicho Ejercicio Fiscal, debido a ello no se puede dar un análisis certero de los datos obtenidos, además de que no se cuenta con datos del 2014 para realizar una comparación oportuna de dichos Ejercicios Fiscales. Por último se observó que no se cuenta con una estrategia de cobertura para atender a los beneficiarios de los bienes y/o servicios generados con recursos del FASSA por parte de SESEQ.

Resultados y Ejercicio de los Recursos

Respecto al tema Resultado y Ejercicio de los Recursos se concluye en la evaluación que el destino de los recursos del FASSA en el Estado de Querétaro es el adecuado, al enfocarse en brindar servicios de salud para la población en dicha entidad, esto a través de los diez programas estatales asociados al Fondo evaluado. Además, se estimó el gasto por beneficiario atendido, el cual resultó de \$875.21.

Por otra parte, se observó que las MIR de los programas estatales asociados al FASSA en el Estado de Querétaro están mal diseñadas, debido a que le falta información referente al avance de los Indicadores, los Medios de Verificación así como los Supuestos. Además se resalta que de las metas programadas solamente se cumplió el 69.57% conforme a la información de las metas de los Indicadores de los

diez programas asociados al FASSA obtenida de los POA de cada programa. Por último se obtuvieron varios resultados, entre los cuales se identifica que existe un subejercicio en los recursos debido a que se ejerció solamente el 91.11% del presupuesto modificado, y a su vez se identificó un déficit en los recursos, ya que se gastó 30.43% más de lo que se debió de haber gastado de acuerdo a las metas logradas, dado que se lograron 32 de los 46 Indicadores identificados.

Durante el análisis al tema de los Aspectos Susceptibles de Mejora se observó que en la evaluación para el Ejercicio Fiscal 2014 del FASSA en el Estado de Querétaro se emitieron seis recomendaciones a considerar como Aspectos Susceptibles de Mejora, de los cuales se acataron cuatro puntos por parte del Ente Ejecutor del FASSA. De lo anterior se cuenta como evidencia los documentos "Plan Anual ASM 2014" y "Sistema Informático SESEQ"; sin embargo no se contiene evidencia de que se acataran los puntos 4, 5 y 6 referente a las recomendaciones emitidas en los Aspectos Susceptibles de Mejora para el Ejercicio Fiscal 2014.

De manera general, en la presente evaluación del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) del Estado de Querétaro que se observaron varios puntos destacados en dicho Fondo, tanto en lo referente al destino de los recursos brindando bienes y/o servicios de manera oportuna a través de los diez programas estatales asociados al FASSA, así como también al contener información certera referente a una estructura organizacional por parte del Ente Ejecutor, el cual es SESEQ, por último, de igual manera se destaca que se atendieron los Aspectos Susceptibles de Mejora emitidos en la evaluación del Ejercicio Fiscal 2014.

Por otra parte, cabe mencionar que se identificaron varios elementos a atender para mejorar el funcionamiento del Fondo, debido a que no se tienen identificados de manera precisa procedimientos sistematizados para la selección de beneficiarios, lo que originó que la cuantificación de los diferentes tipos de población no esté explícitamente de detallada, por lo que se tomó en cuenta la información del Diagnóstico Estratégico SESEQ, además, se observó que el recurso no ejerció al 100%, por lo que se presenta un subejercicio en Ejercicio Fiscal 2015.